INFORME DE SUPERVISIÓN PRONE GGC 653-2021

Dirección de Energía Eléctrica

22/06/2024

CONTRATO	PRONE-GGC-653-21
FONDO	PRONE
EMPRESA	Air-e S.A E.S.P
OBJETO	Mejorar la calidad y confiabilidad del servicio de energía eléctrica en los barrios subnormales del Mercado de Comercialización del OPERADOR DE RED ubicados en los municipios del Sistema Interconectado Nacional – SIN- conforme los reglamentos técnicos vigentes, legalizando los usuarios y adecuando las redes eléctricas mediante la ejecución de los proyectos "NORMALIZACIÓN DE REDES ELÉCTRICAS BARRIO LA BENDICION DE DIOS, NORMALIZACIÓN DE REDES ELÉCTRICAS BARRIO LA AGUSTINA y NORMALIZACIÓN DE REDES ELÉCTRICAS BARRIO CONCEPCION", los cuales serán ejecutados por el OPERADOR DE RED bajo su responsabilidad, en los términos del presente Contrato, para la entrega al MINISTERIO y los cuales son financiados con fondos del Programa de Normalización de Redes Eléctricas- PRONE.
FECHA ACTA DE INICIO	28/10/2021
FECHA FIRMA	30/09/2021
FINALIZACIÓN DE LA ACTIVIDADADMINISTRACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN	13/07/2024
VALOR CONTRATO	$1.312.655.983,00
VIGENCIA PRONE 2021	$525.062.393,00
VIGENCIA PRONE 2022	$787.593.590,00
ENTIDAD ENCARGO FIDUCIARIO	ALIANZA FIDUCIARIA S.A
POLIZA	BQ-100045288

1. ALCANCE DEL OBJETO DEL INFORME

- Verificar el estado de ejecución del Contrato.
- Verificar el estado de desembolsos del Contrato dentro de los términos definidos en el mismo.
- El presente informe tiene como propósito conceptuar sobre la "Solicitud de (i) prorroga a la suspensión del contrato PRONE GGC 653 DE 2021 – PROYECTOS I) CONCEPCIÓN, II) LA AGUSTINA, III) LA BENDICION DE DIOS y (ii) evaluación de proyectos en comité CAPRONE." presentada mediante comunicación con radicado al ministerio de minas No. 1-2024-026186 de fecha 24 de junio del 2024 y radicado AIRE 2024040000012291 del 21/06/2024 (Anexo No. 1).

2. INFORME DE SUPERVISIÓN.

A continuación, se relacionan las actividades realizadas dentro del

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.
Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57 1) 2200300 - Linea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

proceso de supervisión del Contrato PRONE-GGC-653-21, así como su estado de ejecución.

2.1. MODIFICACIONES CONTRACTUALES

- Otrosí 1 del 30/09/2022: Modificar el plazo de la actividad de construcción y puesta operación del contrato Prone-GGC-653-2021.

- Suspensión 1 del 15 de febrero de 2023: Mediante el cual las partes suspenden el del plazo para la ejecución de las Actividades de Administración de la Construcción y Puesta en Operación, por un término de tres (03) meses.

- Prórroga No. 01 a la Suspensión No. 01 del 15 de mayo de 2023: Mediante el cual las partes amplían el plazo de la suspensión No.1 para la ejecución de las Actividades de Administración de la Construcción y Puesta en Operación, por un término de cuatro (04) meses.

- Prórroga No. 02 a la Suspensión No. 01 del 14 de septiembre de 2023: Mediante el cual las partes amplían el plazo de la suspensión No.1 para la ejecución de las Actividades de Administración de la Construcción y Puesta en Operación, por un término de cinco (05) meses.

- Suspensión 2 del 01 de marzo de 2024: Mediante el cual las partes acuerdan suspender el contrato por un término de 60 días calendarios a partir de la suscripción y /o perfeccionamiento en la plataforma SECOP II, tiempo en el cual las partes podrán realizar los análisis y estudios necesarios para determinar la viabilidad o no de continuar con la ejecución del contrato PRONE GGC 653-21 y las acciones que de ello puedan derivar.

- Suspensión 3 del 10 de Mayo de 2024: Mediante el cual las partes acuerdan suspender el contrato por un término de dos (2) días calendarios a partir de la suscripción y /o perfeccionamiento en la plataforma SECOP II, durante la suspensión del contrato se procederá a convocar al comité CAPRONE y así exponer la propuesta del cambio del Sistema de Medida de contrato PRONE 653-2021 y/o las acciones que de ello puedan derivar.

2.2. PÓLIZAS.

A la fecha la póliza de garantía de cumplimiento del contrato No. BQ-100045288 – Compañía Mundial de Seguros S.A. aprobada hasta el otrosí 1.

2.3. DESEMBOLSOS

De conformidad con la CLÁUSULA TERCERA – VALOR, los recursos del contrato están distribuidos así:

Tabla 1. Balance financiero del contrato PRONE-GGC-653-21

VALOR DEL CONTRATO	$1.312.655.983,00
VALOR DESEMBOLSADO	$525.062.393,00
VALOR PENDIENTE POR DESEMBOLSAR	$787.593.590,00
NÚMERO DE USUARIOS	282

2.4. ENCARGO FIDUCIARIO

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.
Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57 1) 2200300 - Linea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

Acorde con lo establecido con el informe encargo Fiduciario del mes de mayo a corte 31/05/2024, el saldo de la fiducia es $ 526.537.998,98 (Anexo No. 2).

Tabla 2 Balance financiero por desembolsos

VIGENCIA	VALOR	VALOR DESEMBOLSADO*	VALOR POR DESEMBOLSAR
2021	$525.062.393,00	$525.062.393,00	0
2022	$328.163.996,00	0	$328.163.996,00
2022	$328.163.995,00	0	$328.163.995,00
2022	$131.265.599,00	0	$131.265.599,00
TOTAL CONTRATO	$1.312.655.983,00	$525.062.393,00	$787.593.590,00

*Los desembolsos se realizan directamente a la cuenta de ahorros del encargo fiduciario y no al operador de red.

2.5. EJECUCIÓN DEL CONTRATO

Con el fin de determinar el porcentaje de avance del contrato, la Dirección de Energía del Ministerio de Minas estableció un porcentaje para cada etapa, teniendo en cuenta las actividades en cada una para la ejecución de los contratos PRONE, quedando de la siguiente manera por etapas así:

Etapa I – Actividades previas a la contratación de obra: 15%
Etapa II – Actividades de Contratación de Obras: 5%
Etapa III – Actividades de suministro y construcción de obras y Liquidación: 70%
Etapa IV – Actividades de recibo y liquidación del contrato de Administración: 10%

Atendiendo lo anterior, el avance general del contrato es del 23,5% teniendo en cuenta que el contrato fue suspendido inicialmente el 15 de febrero de 2023.

3. CRONOGRAMA

Al momento de la suspensión N° 3 formalizada entre las partes el 10 de mayo del 2024 según plataforma SECOP II, se encontraba vigente la actividad de Acta de recibo y entrega de la infraestructura suscrita entre el MINISTERIO, el OPERADOR DE RED y el interventor de la etapa 4.

A continuación se relacione el cronograma actualizado:

CONTRATO GGC 653 -2021 PRONE - MINMINAS - OR				
PROYECTO	LA BENDICION DE DIOS, LA AGUSTINA, CONCEPCIÓN			
OPERADOR DE RED:			AIR S.A.S. E.S.P.	
c) Etapa 3 – Actividades de suministro y construcción de obras y Liquidación:				
1	Actividades o ítems relevantes de suministro y construcción. (Desplegar las			

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.
Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57 1) 2200300 - Linea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

	actividades de ejecución)			
1.1	REDES DE MEDIA TENSION			
1.1.1	Replanteo de obras	10	10/01/2022	20/01/2022
1.1.2	Giro de anticipos	100	21/01/2022	01/05/2022
1.1.3	Apertura de huecos	20	26/01/2022	15/02/2022
1.1.4	Suministro e instalación de postes MT	20	31/01/2022	20/02/2022
1.1.5	Suministro de herrajes, aisladores y armada/vestida de postes MT	30	05/02/2022	07/03/2022
1.1.6	Suministro de cable, tendido y tensionado de red MT	35	10/02/2022	17/03/2022
1.2	CENTROS DE TRANSFORMACIÓN			
1.2.1	Suministro e instalación de transformadores	17	15/02/2022	04/03/2022
1.2.2	Suministro e instalación de protecciones	17	15/02/2022	04/03/2022
1.2.3	Suministro de cable, herrajes e instalación de puesta a tierra transformadores	17	15/02/2022	04/03/2022
1.3	REDES DE BAJA TENSIÓN			
1.3.1	Apertura de huecos	15	16/02/2022	03/03/2022
1.3.2	Suministro e instalación de postes secundarios BT	20	21/02/2022	13/03/2022
1.3.3	Suministro de herrajes, instalación de templetes y armada/vestida de postes BT	20	26/02/2022	18/03/2022
1.3.4	Suministro de cable, tendido y tensionado de red BT	30	03/03/2022	02/04/2022
1.3.5	Instalación de puestas a tierra BT	17	08/03/2022	25/03/2022
1.4	MEDIDA			
1.4.1	Suministro e instalación de medidores	45	26/03/2022	10/05/2022
1.4.2	Suministro de cable y herrajes e instalación de acometidas	45	26/03/2022	10/05/2022
1.5	PRUEBAS Y PUESTA EN SERVICIO			
1.5.1	Inspectoría RETIE	30	11/05/2022	10/06/2022
2	Acta de recibo de obras	15	11/06/2022	26/06/2022
3	Actas de liquidación de los contratos de interventoría, suministro y obra, según corresponda.	1	14/02/2024	15/02/2024
4	Colocar dos vallas informativas del proyecto. La ubicación y diseño gráfico será acordado con el MINISTERIO	15	10/01/2022	25/01/2022
d) Etapa 4 – Actividades de recibo y Terminación del contrato de Administración				
1	Acta de recibo y entrega de la infraestructura suscrita entre el MINISTERIO, el OPERADOR DE RED y el interventor.	0	29/04/2024	29/04/2024
2	Reintegro de recursos no ejecutados y rendimientos financieros, cierre de cuenta bancaria y liquidación del Encargo Fiduciario suscrito	5	09/07/2024	14/07/2024
3	Entrega de todos los documentos, soportes y pólizas de los contratos liquidados de suministro y obra requeridos para iniciar el trámite del acta de Terminación y Balance Financiero de la Etapa de ADMINISTRACIÓN del presente Contrato.	15	09/07/2024	24/07/2024
4	Finalización de la Actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación	15	09/07/2024	24/07/2024

4. SOLICITUD DEL OPERADOR DE RED

AIR-E S.A.S E.S.P. mediante comunicación con radicado No. 1-2024-026186 de fecha 24 de junio de 2024 (Anexo No. 1), solicitó la prorroga a la suspensión del contrato PRONE GGC 653 DE 2021 – PROYECTOS I) CONCEPCIÓN, II) LA AGUSTINA, III) LA BENDICION DE DIOS. y (ii) Evaluación de proyectos en comité CAPRONE., en los siguientes términos:

"*(…)*

Como es de su conocimiento, entre Air-e y el Ministerio de Minas y Energía

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.
Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57 1) 2200300 - Linea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

se acordó la suspensión del contrato del asunto hasta el 9 de Julio de 2024, esto; debido al incremento desmesurado en los presupuestos y la oposición de la comunidad. Además, que dentro del periodo de suspensión se evaluaría por parte del Ministerio de Minas y Energía, mediante comité CAPRONE, una modificación al Contrato para remplazar la medida avanzada por medida convencional, manteniendo el precio actual del contrato, y se ampliara el plazo contractual en Doce (12) meses, lo que le permitiría a Aír-e S.A.S. E.S.P. (en adelante "Air-e'') ejecutar los proyectos con los recursos disponibles del contrato, comprometiéndonos a asumir cualquier valor adicional que genere el contrato.

Ahora bien, teniendo en cuenta que el periodo de suspensión está próximo a finalizar y que a la fecha aún no existe un pronunciamiento por parte del Ministerio de Minas y Energía frente a la evaluación que se acordó realizar durante el periodo de suspensión ni tenemos conocimiento de la convocatoria del comité CAPRONE para su evaluación, solicitamos formalmente la prórroga a la suspensión del plazo del Contrato PRONE GGC 653 DE 2021 – PROYECTOS 1) CONCEPCION, 11) LA AGUSTINA, 111) LA BENDICION DE DIOS (en adelante el "Contrato'') por un plazo de dos (2) meses, contados a partir de la suscripción en SECOP II.

Finalmente, debido a que la suspensión y modificación del Contrato de acuerdo a lo dispuesto en la cláusula décima "OBLIGACIONES DEL OPERADOR DE RED", en las "OBLIGACIONES GENERALES DEL OPERADOR DE RED", numeral 1 "FRENTE A LA ACTIVIDAD DE CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN OPERACIÓN", litera "p)", numeral xx, en lo relacionado con las funciones de la interventoría señala que esta debe:
"Conceptuar desde el punto de vista jurídico, técnico, administrativo, contable y financiero sobre las solicitudes de modificación, suspensión y adición de los contratos realizados por el OPERADOR DE RED en desarrollo del presente Contrato." Se adjunta el aval de la interventoría."

Así las cosas, tras surtir el trámite ante la interventoría y al obtener su concepto favorable de la propuesta de modificación del contrato, se considera viable la suspensión y modificación del este, tal como se dispuso en la cláusula décima novena del Contrato, que a continuación se transcribe:

> *(…) "SUSPENSIÓN TEMPORAL DEL CONTRATO": Podrá suspenderse temporalmente la ejecución del presente Contrato por circunstancias de fuerza mayor o caso fortuito o por acuerdo entre las Partes. El tiempo de suspensión no se computará dentro del plazo de ejecución del Contrato. En este caso las Partes suscribirán un acta en donde conste el evento que ocasiona la suspensión y el término de la misma. En este caso el OPERADOR DE RED está obligado a prorrogar o renovar las garantías correspondientes de que trata la CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA por el término de suspensión (…)*

"(…)

4.1. CONCEPTO DE LA INTERVENTORIA

El Consorcio Interventoría y Servicios del Caribe mediante comunicación del 21 de junio de 2024 (Anexo 3) presentó aval respecto a la solicitud del

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.
Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57 1) 2200300 - Linea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

operador de red en los siguientes términos:

"(…) luego de evidenciar que persisten las causales de suspensión del contrato PRONE GGC 653 – 2021, avala la solicitud de prórroga de suspensión de la ejecución de las actividades de administración, construcción y puesta en operación del contrato en mención por un período de dos (02) meses, basándonos en las razones expuestas por Air-e S.A.S. E.S.P., las cuales impiden reiniciar el contrato en cuestión.

Además, mediante el presente documento, se avala la solicitud de modificación del tipo de medida avanzada a medida convencional para el contrato PRONE GGC 653 – 2021. Se está de acuerdo en que se amplíe el plazo contractual en doce (12) meses para poder ejecutar los proyectos CONCEPCION, LA AGUSTINA y LA BENDICION DE DIOS.

I. Análisis de la Interventoría:

Considerando el informe justificativo del PRONE GGC 653 – 2021, correspondiente a los proyectos Concepción, La Agustina y La Bendición de Dios, presentado al Ministerio de Minas y Energía, en el cual el operador de red (OR) expone las situaciones que han incidido directamente en la ejecución de las actividades constructivas y son ajenas a su control. Las situaciones fueron informadas debidamente al Ministerio mediante las comunicaciones Nos. 2023040000005561, 2023040000006751, 2023040000066271, 2023040000068331, 2024040000002061. En este informe, así como en las comunicaciones, se evidencian dos factores principales que han impactado claramente en la ejecución eficiente de este contrato: primero, la presencia de condiciones financieras y, segundo, la oposición de la comunidad.

Las condiciones financieras se derivan del incremento desmesurado en el valor presupuestario del contrato debido al aumento del precio del dólar, Índice de Precios al Consumidor (IPC), el Índice de Precios al Productor (IPP) y los costos de la mano de obra a partir del año 2022. Por otro lado, la comunidad ha expresado su oposición a la implementación del sistema de medición avanzada. Esta oposición se fundamenta en la percepción de que este tipo de medición sería desfavorable para sus condiciones de vida actuales. La comunidad argumenta que dicho sistema generaría un incremento en el consumo del servicio de energía y, por ende, un costo de facturación elevado. Cada uno de estos aspectos fue expuesto por las comunidades, grupos de interés y actores clave en los encuentros grupales e individuales realizados por el equipo de profesionales de trabajo comunitario.

En concordancia con lo anteriormente expuesto, es evidente que los habitantes de los proyectos Concepción, La Agustina y La Bendición de Dios muestran su conformidad con la ejecución de los mismos, sin embargo, se oponen a la instalación del sistema de medición avanzada. Por tal motivo, la interventoría avala la solicitud de sustituir el sistema de medición avanzada por un sistema de medida convencional, en correspondencia con las preferencias de la comunidad y considerando el marco legal y técnico: " Los usuarios pueden adquirir de las empresas la medición de sus consumos reales mediante instrumentos tecnológicos apropiados, dentro de plazos y términos que para los efectos fije la comisión reguladora" articulo 9.1.ley 142 del 1994; tal cual como se argumentó en el informe justificativo del PRONE GGC 653– 2021, ítem No 4, SOLICITUD DE AIR-E, " La medida convencional

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57 1) 2200300 - Linea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

constituye un instrumento válido que permite la individualización de los usuarios, garantiza la medición y registro individualizada del consumo de energía, y su instalación cumple con las normas técnicas del Reglamento de Instalaciones Eléctricas RETIE". y en cumplimiento del Decreto 1123 de 11 de abril de 2008, que en su Artículo 1° indica que, " El Programa de Normalización de Redes Eléctricas tendrá como objetivos la legalización de usuarios y la adecuación de las redes a los reglamentos técnicos vigentes, en barrios subnormales, situados en municipios del Sistema Interconectado Nacional- SIN."

II. Fundamento Contractual:

Contrato suscrito entre Air-e y MINISTERIO DE Minas y Energía - CLÁUSULA DÉCIMA NOVENA – SUSPENSIÓN TEMPORAL DEL CONTRATO: la cual establece que (…) "se podrá suspenderse temporalmente la ejecución del presente Contrato por circunstancias de fuerza mayor o caso fortuito" (...).

(…)"

5. CONCLUSION

Teniendo en cuenta el trámite requerido, esto es, la presentación de la solicitud del cambio de medida ante el Comité CAPRONE, el apoyo a la Supervisión evidencia que la prórroga a la suspensión del plazo de la actividad de Administración de la Construcción y Puesta en Operación del contrato PRONE GGC 653-21, es procedente toda vez que la Supervisión desplego las acciones que considero necesarias previo a la presentación del asunto al Comité CAPRONE, como lo es, mesa de trabajo con la Oficina Asesora Jurídica, la SAF, el GGC y la Secretaria General, la cual se surtió el pasado 21 de junio de 2024, y cuyas conclusiones, destacan la necesidad de que el Comité se pronuncie sobre el tema, por lo que en el mes de julio se surtirá el Comité referido, para la validación de la solicitud de cambio del Sistema de Medida Avanzada por Sistema de Medida Convencional, sin que se vea afectado el valor del contrato, según lo manifestado en la solicitud: "(…)*se evaluaría por parte del Ministerio de Minas y Energía, mediante comité CAPRONE, una modificación al Contrato para remplazar la medida avanzada por medida convencional, manteniendo el precio actual del contrato, y se ampliara el plazo contractual en Doce (12) meses, lo que le permitirá a Air-e S.A.S. E.S.P. (en adelante "Air-e") ejecutar los proyectos con los recursos disponibles del contrato, comprometiéndonos a asumir cualquier valor adicional que genere el contrato(…)".*

Finalmente, se indica que la solicitud de Suspensión del contrato no implica una adición de recursos por parte del Ministerio de Minas y Energía, ni la modificación de la matriz de riesgos asignados al Operador de Red.

6. RECOMENDACIÓN

En concordancia con los argumentos mencionados en el numeral anterior del presente informe se recomienda iniciar los trámites a los que haya lugar ante el Grupo de Gestión Contractual – GGC que permita

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.
Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57 1) 2200300 - Linea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co

prorrogar la suspensión No. 3 del contrato por un término no mayor a un (1) mes a partir de la suscripción y/o perfeccionamiento de la misma en plataforma transaccional SECOP II, durante la suspensión del contrato se procederá a convocar al comité CAPRONE y así exponer la propuesta del cambio del Sistema de Medida de contrato PRONE 653-2021 y/o las acciones que de ello puedan derivar.

Se aclara que la anterior suspensión de las actividades contempladas dentro de la etapa de administración de la construcción y puesta en operación no implica adición de recursos al Contrato por parte del Ministerio de Minas y Energía ni la modificación de riesgos asignados al contratista.” Sic (Subrayado fuera de texto)

Atentamente,

César Andres Garzón Bustos
Dirección de Energía Eléctrica
Ministerio de Minas y Energía Eléctrica Ministerio de Minas y Energía

Anexos:

Anexo 1. Solicitud de (i) prorroga a la suspensión del contrato PRONE GGC 653 DE 2021
Anexo 2. Informe Encargo Fiduciario
Anexo 3. Aval de Interventoría

Revisado Por: Marcela Patricia Araujo Colina

En Minenergía todos los trámites son gratuitos.

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Calle 43 No. 57 - 31 CAN Bogotá, Colombia - Código Postal 111321
Conmutador (57 1) 2200300 - Linea gratuita nacional 01 8000 910180
www.minenergia.gov.co